谁说弱国无外交

——蒋介石的外交策略

步青云



成者王侯败者寇，这一直是大众看待历史人物的普遍态度。谈到民国外交恐怕也只是想到丧权辱国吧！尽管很多人说："这些可以有！"但我仍只能遗憾地说："这些真没有！"

人们常说弱国无外交，但是蒋介石在抗日战争那内交外困的环境却外交成果颇多，不仅在苏日德之间纵横捭阖，而且还拉住美英来趟抗日这趟浑水，更为神奇 的是在蒋介石的努力下中国自 1840 年以来的不平等条约竟一朝废除，还为中国获得了联合国创始国的荣誉，以及常任理事国的宝席，而且蒋介石领导下的中华民 国竟然还以并非强国的身份加入大国俱乐部，成为世界四强！历史就是历史，谎言永远掩盖不了历史的光辉！一个对历史都不敢正视的民族不是一个有希望的民族！

如果说九一八事变时，蒋介石对国联还心存幻想的话，那么蒋在抗战开始以后，就不再企求他国主持正义，解决中日争端！抗战开始后，蒋介石依据日、苏、 英、美之间的利害、畏惧、强弱、期望之关系，采取相应之策略，进行谈判，以求达成有利中国之局面。而且颇为出乎我们意外的是蒋介石还颇有国际视野，为中国 战后的国际地位国际环境着想，从地缘政治出发，积极培植国外势力，如培植韩国金九政府，支持印度独立……只是这些历史碍于意识形态而蒙尘，藏之深阁人未识 罢了。

对日：以空间换时间

蒋在抗战开始以后，采取以空间换时间的策略，应付日本。蒋介石知道，若当时凭中国一己之力，是不可能战胜日本的，毕竟意志代替不了现实，毕竟理想太丰满，无奈现实太骨感，所以最重要的就是等待世界大战爆发。

蒋介石主动进攻日军，发动淞沪会战。蒋介石之所以发动淞沪会战有着多种考量，首先挫败日本三月亡华之妄想，将日军从北方吸引至上海，防止日军自北向 南侵略中国！（如果日军自北向南侵略中国，用闪电战方式，主力由平汉、津浦两路南下，另以一路出西北，实行战略上大迂回，占领兰州，一举切断中、苏的交 通，并与沿陇海铁路西进的部队相呼应，夹攻陕西，占领西安，得陇望蜀，威

胁成都，围困中国……如果战局走到这里那么日本真要三月亡华了）再次是引导英美俄 参战。他在会战开始一个多月后明确说出他的想法：引敌深入黄河以南，使英俄着急，不得不参加战事。在会战结束时，他又说出只要我能持久，则倭必向外列强挑 衅也。后来他告诉英美记者：日本形式上虽攻华，而实则攻击英美也。

虽然英美并未参与中日战争，他坚信英美与日本战争之不可避免。他在 1940 年 12 月分析道：敌国内矛盾日深，当不出二途：甲、避免国内革命，决向英 美冒险求战，以期幸胜。乙、避免与英美挑战，保持海军实力，压制国内革命：余料其必向甲路冒险。宁使对外失败，不愿国内革命也。（1940 年 12 月 18 日，括弧内为蒋介石日记时间，下同）1941 年 11 月，他推断美参战不出半年之内（1941 年 11 月 4 日）。虽然他未测出准确参战时日，究竟太平洋战争于 年底爆发，中美英形成盟国，共同抗日。蒋四年以来的期望，终于实现。

蒋与日本征战有年，但也长期从事谈判。远在 1930 年代初期，他认为日本除了英美之外，有两个假想敌。一是苏联。另外一个当然是中国！中日苏三方两 两为敌，当然都不希望另外两者联合起来对付自己！而蒋赞成共同防苏立场，并暗示一旦日苏发生战争，愿守中立。但日本必须尊重中国在东三省之主权，并撤除其 华北特殊势力；蒋拒绝与日本签订任何条约。（1936 年 3 月 2 日、10 月 6 日）但日本不愿接受蒋之条件，反而要求中国承认满洲国及华北特殊化，自此蒋与日 本彻底决裂。

既然与日和谈的希望彻底破灭，那就地不分南北，人不分老幼，皆守土抗战，报必死之决心了。

对苏：防止两面受敌

蒋自 1923 年访苏之后，经过 1926 年的中山舰事件、1927 年宁汉分裂及清党事件以及 1929 年中苏断交事件，认为苏联是贪婪、阴险、侵略成性的强敌。但是他为着应付另一强敌日本，不得不与苏联打交道。

蒋深切知道，苏联最担心的是德国，而同时东战日本西战德国更是其最大之忧虑。他在 1937 年 7 月 31 日决定联苏制日以后，迅即采取行动。8 月 21 日签订中苏互不侵犯条约，9 月 25 日俄机到甘（肃）（1937 年 9 月 25 日）。随后苏联军火及经济援助源源而来。

苏联老谋深算，当中日战争在 1930 年代末期陷于胶着，日本无力攻苏之时，便逐渐减少对华援助，同时展开自己的多国谈判，在 1939 年 8 月与 1941 年 4 月，分别与德国及日本签订互不侵犯条约。这样，苏联与中、德、日都签订了这一类条约，似乎避免了欧亚间的战争。可是，国际风云诡谲多端。德国 在 1939 年攻陷波兰，瞬即在 1940 年横扫西欧，对苏联造成威胁。在 1940 年底，蒋接到一份重要情报，得悉日本在一次御前会议中，决定实行南进政策， 也就是要发动太平洋战争，因此打算与中国谈判，以便减轻中国战场之压力。（1940 年 11 月 16 日）同时日苏边界发生冲突，苏联感觉需要加强中苏关系，遂 决定重新援华。蒋对这些有利中国的发展，作了以下分析：俄通知继续援华。推论其与德倭关系无进展。倭知我与俄之关系因中共不佳。因此德倭不畏俄，俄不得不 在倭对我力谋妥协之时，而允接济也。（1941 年 11 月 24 日）

中苏关系持续变化不定。德国在 1941 年 6 月突然闪电攻苏，长驱直入，苏联几有倾国之虞。但经过几年苦战后，苏军逐步反攻，在 1945 年初已是兵临 德境。是年 2 月美英苏在雅尔塔集会，签订密约。苏联承诺在德战结束之后，进攻日本，但以恢复帝俄时代在中国东北之特权以及外蒙独立为条件。美英为了减少海 上进攻日本本土的重大伤亡，接受苏联条件，并决定向蒋施加压力，承认密约。

蒋在 3 月闻知密约，6 月始见全文，闻之悲愤不知所止。（1945 年 6 月 15 日）8 月苏军攻入东三省，并在新疆及华北寻衅生事（1945 年 7 月 28 日，8 月 1、31 日）又加美英连续施压，蒋便在这一外交阵仗上，败于多年疑忌有加的苏联，恢复其东北之特权，同意外蒙独立。

对英：挟印制英

蒋一向希望英国为维护其在华经济权益而阻止日本侵华。可是在 1930 年代中期，纳粹德国崛起，危及英国安全。其首相张伯伦采妥协政策，在 1938 年 签订慕尼黑协定，以求自存，已是无力顾及在华权益，阻日侵略。在这种情势下，蒋无法劝说英国援华抗日。到了 1940 年代初期，他终于找到机会，与英国展开 一连串的谈判，达成共同抗日之局面。1941 年底太平洋战争爆发之后，日军攻陷缅甸，威胁英属印度的安全。借用英国首相丘吉尔一句话，印度可说是英国的软 肚子（soft belly）。当时印度自治运动情绪高涨，反对英国统治。日本又用亚洲属于亚洲人的口号，助长英印争执。印度便成为英国在亚洲防日阵线中的一个弱点（丘吉 尔曾形容南欧是纳粹德国防御阵线中的弱点，是有利盟军反攻之地区）。

印度是大英帝国最大之属地，其重要性远远超过英国在华权益，英国势须加以保护。但因欧战正烈，力不从心，只有少数英军在缅阻日前进。蒋深思熟虑之 后，派遣远征军入缅，共同抗日。这是一举两得之事。其一是制敌机先，减少日军进攻云南之可能性；其二是保护印度，加强中英合作抗日之关系。远征军入缅之 后，在 1942 年首战失利，一部分与英军共同退守印度，一部分退守云南。

蒋在远征军入缅同时，展开对英国及印度外交活动。他于 1942 年 2 月访问印度，一方面与英国驻印当局商谈合作抗日事宜；一方面与印度自治领袖甘地、 尼赫鲁会谈，在共同抗日前提之下，支持其自治运动。蒋同情印度自治的立场，引起英国不满。丘吉尔甚至威胁说，不再与中国合作抗日。蒋不为所动，仍然维持既 定立场。1942 年 11 月，丘吉尔进一步表示，要支持印度在战后独立。见《蒋介石日记》，1942 年 11 月 9 日。因为他认为，没有远征军，英军可能保不住 印度。

在 1942~1945 年之间，蒋与英国军政当局，在世界各地包括华盛顿、伦敦、重庆、开罗、卡萨布兰卡（西非)及印度的加尔加答展开了直接或间接的 曲折谈判。他运用出兵保印及支印自治的两面手法，增强他的外交声势，获得了五项成就：一是在第一次缅战失败之后，克服英国拖延反攻缅甸之举后由中英美于 1943 年反攻缅甸，至 1945 年驱除日军，获得胜利；二是英国在开罗会议时，支持中国收复东三省及台湾澎湖之主张；三是英国承认中国为四强之一的地位；四是英国联合美国自 1943 年起，废除不平等条约及领事裁判权；五是英国默认西藏为中国之一部分，支持建立经西藏的中印通道。

对美：寄希望于未来

蒋在 1942 年 11 月 9 日的日记中曾列出对美谈判目标：争取建立中美同盟；美国支持中国收复东北、台湾、琉球等失地，以及归还外蒙予以自治之主张。 事后看来，蒋追求的目标是理所当然之事，但在当时却不容易。他与英国谈判时，尚有印度为筹码，与美国谈判时，他依赖美国正殷，并不具备有利条件。

可是蒋发现，他所领导的中国，正是一个微妙的谈判筹码。贫弱而地广人众的中国可通过资源丰富的美国而变成其强大的友邦，在战时可以合作击败日本，在 战后可以协助维护其在太平洋一国独大地位。这是一个锐利而深远的想法。而蒋希望凭藉罗斯福总统对中国的憧憬。获得美国对开罗会议中对中国的支持。的确，会 议中，中国恢复失土的要求很快获得英美同意，东三省及台澎归还中国。琉球则由国际托管。至于赔偿问题，曾作为会议议题，但无决定。

于此，开罗会议可说是中美关系发展的最高峰。

接下来再说说蒋介石如何清除列强在中国的势力的。

在七七事变时，蒋直接管辖的区域，占中国面积三分之一，是以南京为中心的东部地带。其他占中国面积三分之二，形成一个大弧形的边远地带，为军阀所控 制，或为列强势力范围。这个边远地带可分为三个区域：一是边境地区，包括东北、新疆、西藏及云南；二是中间地区，在边境区域与中原之间，包括青海、宁夏及 西康；三是西南地区，包括四川、广西及贵州。

抗战开始以后，蒋交互利用战争及外交演变，在这一地带驱除军阀，排斥列强。他首先利用国民党军队西退之势，进入西南地区，建立抗战基地，巩固统治势 力。至于边境地区，他在珍珠港事件之后，立即思索如何乘世战之机，解决新疆与西藏问题。（1944 年 12 月 29 日）可是他第一个深入的边境地区，不是新疆 或西藏，而是云南。

云南与越南及缅甸接壤，自 1927 年以来在龙云控制之下。龙表面听命南京，实则拒国军入境。1941 年日本在越南集结重兵，作西攻之势，云南受到威 胁。蒋即派中央军入滇，保卫疆土，龙无以拒绝。蒋记述道：中央大军开入（云南首府）昆明。此举为安内攘外最要之一着。等尽数年之久，至今始得实现。此乃耐 心与待机之效果也。（1941 年 11 月 30 日）

后来，日军进攻缅甸，如前所述，蒋派远征军入缅保印，以云南为集结及补充之基地，云南成为蒋统治区域。龙云则于 1945 年被蒋任命为有名无权的军事参议院院长。

蒋随即关注新疆局势。自 1933 年以来，盛世才为新疆军政首长。与龙云一样，他也是表面听命国府，实际上依靠苏联，巩固其统治地位，接受苏援及顾 问，甚至有传闻说盛于 1938 年加入苏联共产党。1941 年 6 月德军进攻苏联，长驱直入。苏联在危亡之际，无力过问新疆之事，盛见风转舵，驱除苏联顾问， 输诚重庆。蒋利用时机，一方面将中央军胡宗南部调至比邻新疆的甘肃河西走廊，以挟制盛世才，另一方面陆续派遣包括宋美龄在内的军政要员赴新，与盛进行谈 判，逐渐架空其势力，于 1944 年免除盛新疆主席之职务，调赴重庆。蒋对此事表示极端欣喜：盛世才决于八日来渝。（此为）近月来最佳消息。上帝佑我，新疆 归我。（1944 年 8 月 2 日）

至于如何在第三个边境地区西藏推展其势力，蒋则煞费周章。当日军在 1942 年攻占缅甸威胁印度时，也间接影响到西藏安全。蒋当即思虑如何加强与西藏 关系。如前所述，他希望修建一条经西藏的中印通道，运送美国卸载于印度的援华物资。可是西藏地方当局因不拟介入中日战争，表示反对，甚至设立外交机构，故 作独立姿态。

面逢西藏不友善之举动，蒋采外交军事双管齐下的行动，以求加强声势。他与英国进行谈判，藉其在藏之影响力，说服西藏地方当局，同意筑路。最终筑成一条骡马小道。

另外，蒋调动在青海宁夏的马家军以及西康之刘文辉部队，作攻击西藏之势，引起西藏及英国之震惊。丘吉尔放言西藏为独立之国，责备蒋出兵之不当。丘吉 尔的话引起英国与蒋关于西藏地位的严重争执。蒋坚持中国对西藏具有主权。英国反对蒋之意见。后来几经谈判，再加上罗斯福确认西藏为中国之一部分，此一争议 得以消除。英国此后不再持西藏为独立国家之说。其后蒋调动部队，集结藏境的举动，并不是真正要进攻西藏，而是要表达中国为主权国的立场，同时希望借马家军 及刘文辉部队向西藏推进时，由中央军填补在青海、宁夏及西康兵力空缺之地，进而统治这一中间地带。蒋的这一计划并未实现，但是他利用机会，在这一地区设立 党政机构，并向马刘各军供应武器军需，形成了某种程度的影响力。

蒋因应战争及国际演变，在中国的三个边远地区，扩展其统治范围。这其中，他借出兵保印之举轻获云南、乘德苏战争之际进取新疆为最突出之表现，至此蒋介石开始从名义上统一中国走向实际统一中国了。

蒋收复东北与台澎之举，阻遏了自清中叶以来中国多次割地赔款之颓势，此后再无丧失国土情事发生。这是中国现代史中的决定性转折点。而不平等条约与领事裁判权之废除，更是雪百年来两大国耻，实现了海内外华人共同愿望。而跻身四强之列，也是 20 世纪中国的最大创获。

扶植越南韩国等政权，着眼战后中国

虽然在抗日战争中蒋介石政府内交外困，但是从着眼于战后中国考虑，蒋介石还一直扶植韩国越南等独立组织，为战后构建大中华圈而伏笔！

中国援助越南可以追溯到国民党的前身同盟会，孙中山就曾与越南革命先驱潘佩珠两次会晤，探讨越南独立问题。其后越南独立运动一直深受国民党影 响！1940 年法国战败，蒋介石开始公开的支持越南独立运动，由张发奎具体负责！1941 年，越南划归中国战区，作为中国战区的蒋介石利用中国战区最高统 帅地位，积极扶植亲中国的越南革命同盟会，提供经费支持，派遣指导员，并且制定入越工作计划大纲，一直到二战顺利蒋介石的越南计划都未停止，蒋介石希望自 己在越南播下越南国民党这颗种子，日后能结出亲中的越南政权的这朵鲜花。

如果知道韩国政府的行政结构的话，应该发现韩国与民国的政治结构竟然如此的相似，连名字也是那么的相似。对，所谓的大韩民国就是蒋介石一手扶植上台 的。抗战时，蒋介石积极帮助组建韩国流亡政府，出钱出力！战后立即要求罗斯福丘吉尔等承认韩国政府。蒋介石还派一架飞机将在中国大后方的韩国临时政府成员 送到上海，再由美军飞机将他们护送回国；同时，蒋介石又批复吴铁城，拨款国币 5000 万元、美金 20 万元作为韩国临时政府的启动经费。

在上文中也看出蒋介石也曾积极支持印度的独立运动。蒋介石访问印度时曾经会晤甘地，发表《告印度国民书》。战后，蒋介石也是一直支持着印度的独立运动。只是随着蒋介石在大陆失败，这段历史消失于历史之中。

再来看个一九四六年中国政府颁发的一道政府令，任命一位名叫伯达马宁尔的人为陆军上将。此令中关于此事的具体内容是这样的："伯达马宁尔特授予陆军 上将衔。此令。"相对于当时其他的陆军上将，这位伯达马宁尔先生显得十分神秘。他在这道政府令中出现了一次后，就再也不见身影，好像从中国历史中消失了一 样。一般的历史爱好者对于他，如坠云里雾里，弄不清他究竟是何方神圣。那么这位神龙见首不见尾的伯达马宁尔先生，究竟是什么人？那位伯达马宁尔先生就是尼 泊尔总理，至于上将是国民政府在他就职周年纪念时授予他的军衔。发现没，蒋介石的还将势力范围伸进了尼泊尔。

还有那个国旗与中华民国国旗如此相似的缅甸也是蒋介石的杰作。

从上面的一连串政治动作，我们发现蒋介石是在下一盘很大的棋。蒋介石是在建立中国势力范围，积极建立大中华圈。什么是大中华圈？就是以中国为核心 的，以历史联系，文化联系为纽带的亲中国的政治势力。可惜的是蒋介石兵败大陆，这段历史也随之远去了。从此重振国威，构造万国来朝的设想也就随之灰飞烟灭 了。

活跃世界政治舞台成为大国领袖

下面介绍下蒋介石在国际外交上的表现，特别是创建联合国上的表现。

如果说在中国周边建立势力范围，扶植亲中国政权只是争做亚洲领袖的话，那么蒋介石参加开罗会议，参与联合国的创建则是中国跃上世界政治舞台，成为大 国领袖的积极表现。1943 年 11 月，开罗会议上，中国领导人蒋介石第一次以平等身份同西方大国领导人坐在一起谋划世界格局，奠定了战后中国的大国地位。 会议期间，蒋介石就建立战后强有力的国际和平机构问题分别与罗斯福、丘吉尔交换了意见，表达了希望“四国宣言”早日具体化的愿望，他表示，“中国将欣然参 加四强的一切机构和参与制订决定”。

1944 年，各国代表齐聚美国，经过两个月的充分讨论，制定出《联合国宪章》，50 国(开会间又增加 4 国)代表团正式通过了这一国际法典。26 日， 各国代表在宪章上签字，中国是第一个签名的国家。自此中华民国为联合国创始国与常任理事国的地位正式确立，蒋介石的外交成果也终于修成正果。

1944 年 5 月，罗斯福向英、苏、中三国发出邀请，近期在华盛顿共商建立国际和平机构的有关事宜。蒋介石当即致电罗斯福，表示中国向来主张早日成立 战后国际和平机构，如果可能，望在战争结束以前成立。电文并表达了中国要求参加筹备会议的强烈愿望：“阁下和赫尔国务卿深切注意，中国必须参加此次会议，余更为欣慰。盖东方人民如无代表，则此次会议将对于世界之一半人类失去意义”。

“敦巴顿橡树园会议”于 9 月 29 日召开，美、英、中三国代表出席，出席会议的中国代表是顾维钧等人。

中国政府为这次会议先后准备了 5 个方案，系统地阐述了中国对新国际组织的基本态度和对重要国际问题的主张。中国代表团本着“全力促成会议成功”的精 神，对国际组织宪章提出了积极的建议。10 月 9 日，四国共同达成了建立国际和平组织的计划，并同时发表了计划的全文。这个计划包括 7 个部分：(一)全体大 会，(二)安全理事会，(三)国际法院，(四)经济与社会理事会，(五)秘书处，(六)军事参谋委员会，(七)其他必要机构。

1945 年 2 月 4 日至 11 日，美英苏三国在雅尔塔召开会议，讨论了“世界安全组织”的问题，将“敦巴顿橡树园会议”的内容具体化，并制定了联合国会议的章程及具体办法。

国民政府自对日宣战时，即大力提倡战后成立国际组织，并把这一组织看成是中国成为强国的标志。2 月 14 日，中国政府发表声明，同意任联合国的邀请 国。3 月 5 日，美英苏中四国（法国临时政府表示，因其未参加敦巴顿橡树园会议，仅作为联合国的参加国而不当邀请国）向 44 国发出邀请。

46 国代表团于 4 月 25 日到达旧金山。当天，中国代表团的 6 位成员发表重要讲话。

4 月 25 日下午 4 时 30 分，在布满 46 国国旗的歌剧场，有史以来空前的国际盛会——联合国大会隆重开幕。中国代表团团长宋子文庄严地坐在大会主席台上。

至于东北丧权、外蒙独立之事，是蒋在苏美英协同压力之下，作出让步，是无可奈何之事。况且蒋从未直接统治过东北外蒙两地。他所得者，前所未有；他所失者，既成史实。得多于失为明显事实。蒋的外交成功，当然也是亿万国人共同牺牲奋斗之结果。但是蒋的个人贡献不可忽略。

蒋以军人身份从事外交，却比专业人员更有突出的表现。蒋介石颇为重视顾维钧与宋子文的才干，但这两人主要分负英美方面之责，无统筹应对所有列强之力。蒋则综观全局，交互运用国际战和演变，机先采取行动，达成有利中国之局。

蒋为弱国领袖，却有应对头等强国之能。他了解日苏之互惧、苏联两面作战之虑、英国保印之需及美国期望中国之殷，行合纵连横之策，用远交近攻之法，先 后联盟苏英美，首先使中国立于不败之地，

再进而取得胜利。蒋的外交作为，实现了孙子兵法知己知彼，百战不殆的原则，也反驳了弱国无外交的传统观念。